

井研县国土空间规划

2021-2035年

(公示草案)



前言

适应新时期井研县发展形势，提升国土空间开发保护质量和效率，促进生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀，依据《关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）、《市级国土空间总体规划编制指南（试行）》、《四川省建立国土空间规划体系并监督实施的实施方案》（川委厅〔2020〕8号）和《四川省市县国土空间总体规划编制办法》（川自然资发〔2019〕56号）等文件精神，结合井研实际，特编制本规划。

本规划是对《乐山市国土空间规划（2021-2035年）》的深化落实，是规划期内井研县域国土空间保护、开发、利用、修复的政策和总纲，是编制相关专项规划、乡镇级国土空间总体规划和中心城区详细规划等下级国土空间规划、实施国土空间用途管制的法定依据。



第一部分 规划总则

- 1.1 规划范围与层次
- 1.2 规划期限
- 1.3 规划思路

第二部分 目标定位

- 2.1 战略定位
- 2.2 发展目标
- 2.3 空间开发保护战略
- 2.4 区域协调

第三部分 县域规划

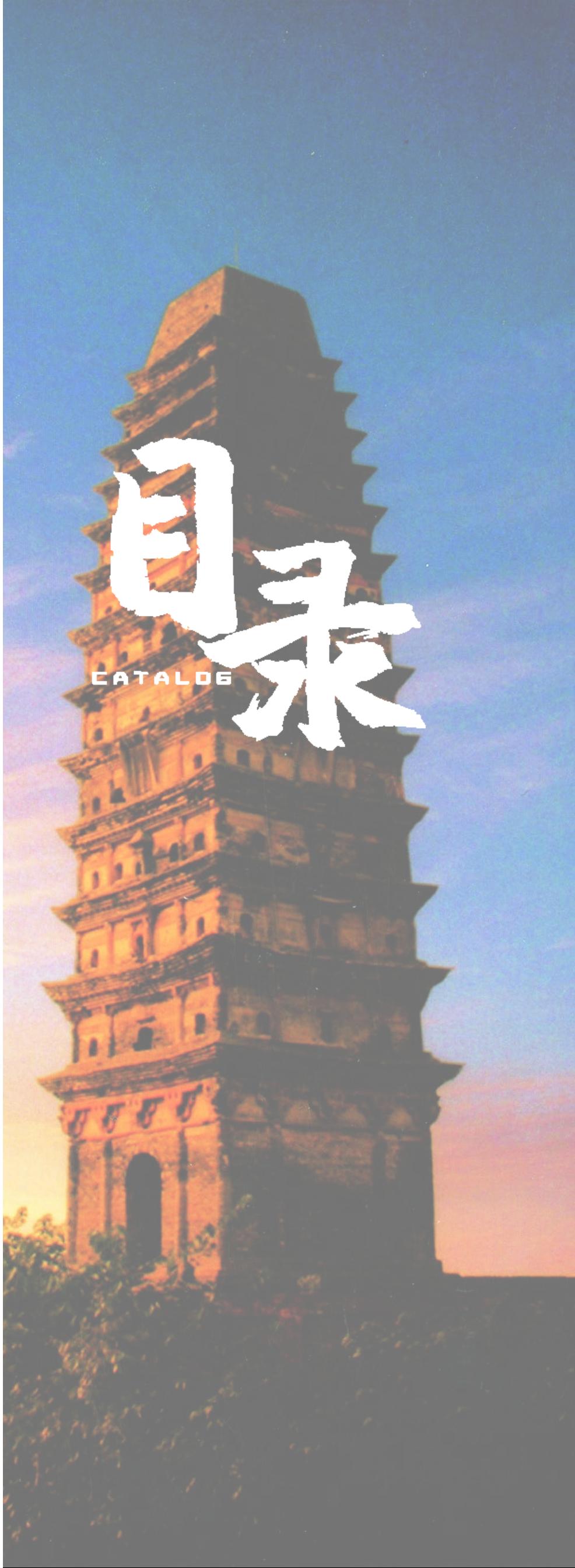
- 3.1 底线约束
- 3.2 总体格局
- 3.3 规划分区
- 3.4 城镇体系
- 3.5 产业规划
- 3.6 支撑体系
- 3.7 特色风貌
- 3.8 人居环境整治

第四部分 中心城区

- 4.1 空间结构与性质定位
- 4.2 公共服务设施
- 4.3 绿地开敞空间
- 4.4 城市更新

第五部分 实施保障

- 5.1 规划传导
- 5.2 政策保障
- 5.3 近期建设



第一部分

规划总则

1.1 规划范围与层次

1.2 规划期限

1.3 规划思路



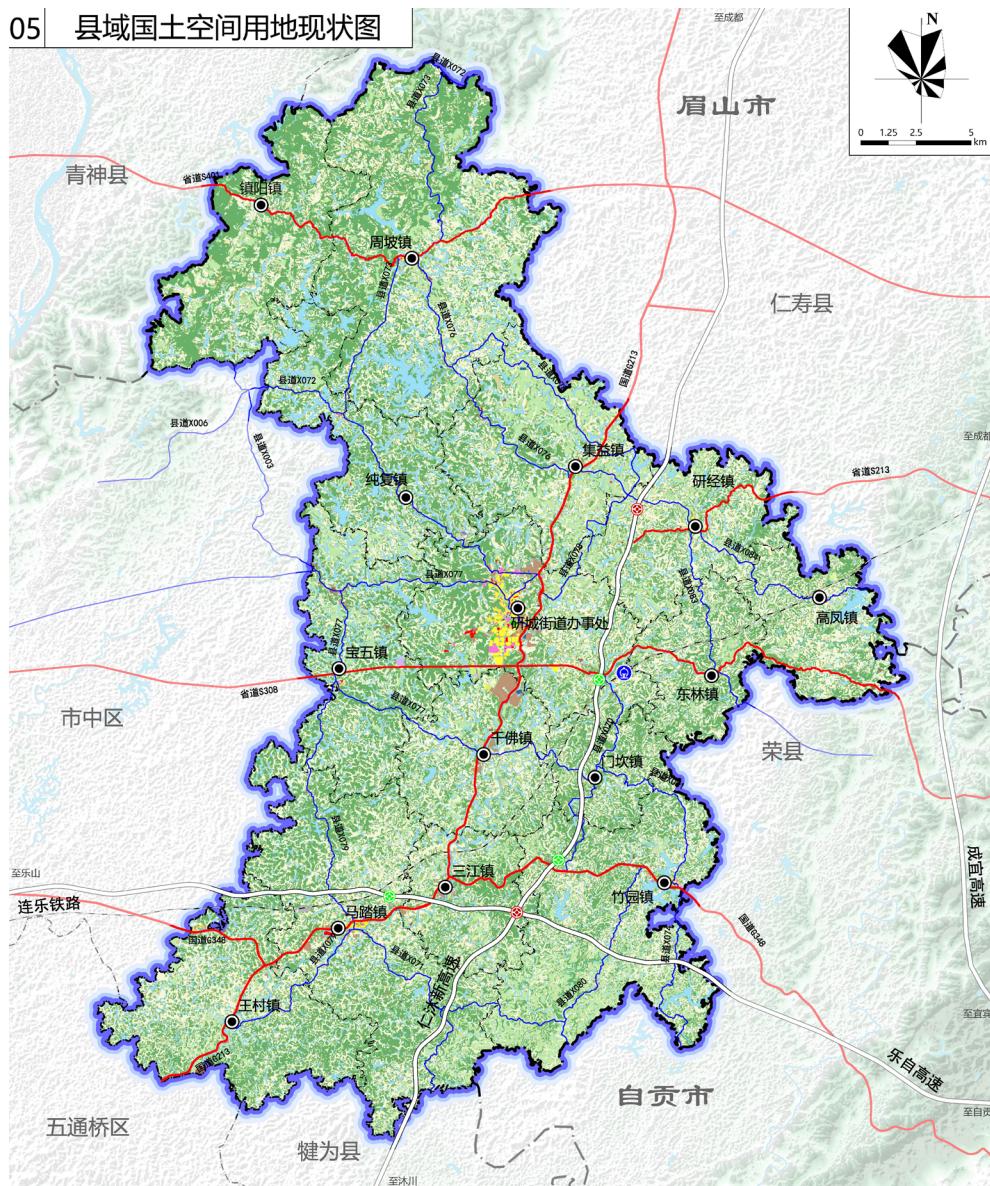
1.1 规划范围和层次

规划分为县域和中心城区两个层级。县域包括1个街道14个镇，即研城街道、马踏镇、竹园镇、研经镇、周坡镇、千佛镇、王村镇、三江镇、东林镇、集益镇、纯复镇、宝五镇、镇阳镇、高凤镇、门坎镇,总面积840.24平方公里。中心城区范围为中心城区城镇开发边界围合区域，面积12.28平方公里。

1.2 规划期限

本规划基期年为2020年，规划目标年为2035年；近期至2025年。

05 县域国土空间用地现状图



1个街道 14个镇

“七普” 户籍人口 38.64 万人、
常住人口 28.06 万人

国土面积约 840.24 平方公里

图例

- | | | | | |
|------|-----|-------------|---------|-----------|
| 镇驻地 | 快速路 | 草地 | 商业服务业用地 | 绿地与开敞空间用地 |
| 市界 | 国省道 | 湿地 | 工业用地 | 特殊用地 |
| 区县界 | 县乡道 | 农业设施建设用地 | 采矿用地 | 陆地水域 |
| 镇界 | 耕地 | 城镇住宅用地 | 仓储用地 | 其他土地 |
| 铁路 | 园地 | 农村宅基地 | 交通运输用地 | |
| 高速公路 | 林地 | 公共管理与公共服务用地 | 公用设施用地 | |

1.3 规划思路



坚守底线、优化布局

生态优先、绿色发展



聚焦民生、提升品质

突出优势、彰显特色



第二部分

目标定位

2.1 战略定位

2.2 发展目标

2.3 空间开发保护战略

2.4 区域协调



2.1 战略定位

**省级现代农业示范区与乡村振兴示范地
成眉乐一体化发展先行区（产业协作区）**

2.2 发展目标

2025年目标

粮食安全得到有效保障，耕地质量稳步提升，空间管控底线落地实施，国土空间开发保护格局初步形成，新兴产业发展逐步成型，深入实施休闲农业和乡村旅游精品工程，乡村振兴蓬勃发展。

2035年目标

国土空间开发保护格局全面优化，基本实现“四化同步、城乡融合”，粮食安全进一步稳固，优质耕地得到严格保护，骨干水利工程与农田渠系配套完善，农产品主产区地位不断巩固。充分融入乐山产业生态圈和乐山市全域旅游格局，建成生态环境优越、产业健康发展、环境宜居宜业的川南丘区精品城市。



2.3 空间开发保护战略

严守底线， 持续改善生态环境

强化资源环境底线约束，优化农业、生态和城乡发展空间，严格落实永久基本农田保护红线和城镇开发边界。加强生态保护与修复，提高生态环境品质，强化以茫溪河为重点的岷茫水系生态修复和水污染防治。深化“绿秀嘉州”行动，提升生态系统碳汇能力。

提质增效， 持续优化空间利用

全面实施乡村振兴战略，统筹谋划城乡融合发展，争创国家级现代农业示范区；以县城和中心镇为极核推动城镇化和工业化互动发展，构建支撑高质量发展的城镇体系，培育县域中心镇；加强农村宅基地管控，优化城乡建设空间。聚焦集约节约，逐步推进耕、园地集中连片，量质并重；保持林、草地基本稳定，持续优化全域空间布局。

强化支撑， 持续增强空间韧性

借助重大交通基础设施建设契机，加快综合交通体系建设，完善县域网络布局，提高区域交通韧性，提升交通对城镇、产业和旅游发展的支撑能力。加快市政基础设施建设，补足各项公用设施短板，加快各类设施的改造升级。完善防灾减灾设施，加强灾害防治，构建安全韧性的防灾减灾体系，保障国土空间韧性安全。

传承文脉， 持续提升空间魅力

加快开发旅游资源和独特的文化资源，打响“中国橘乡·古韵井研”品牌，擦亮特色乡村旅游名片，打造乐山—峨眉—井研旅游“金三角”，以应对井研县人口外出和经济转型的压力。完善城镇公共服务设施建设，塑造城市特色风貌，提升井研中心城区及特色小城镇建设品质，打造“盐马古道”名城。

2.4 区域协调

建设成乐一体化示范区

- 主动承担区域功能。
- 全面参与产业分工协作。
- 融入成乐创新网络。
- 推动基础设施互联互通

加强与眉山市仁寿县协同发展

- 建设产业协作园区。
- 加强井研县向北发展动力。

加强与乐山市中区协同发展

- 增强产业功能协作。
- 推进设施互联共享。

加强与乐山市犍为县协同发展

- 加强物流联系。
- 强化设施共享。

第三部分

县域规划

3.1 底线约束

3.2 总体格局

3.3 规划分区

3.4 城镇体系

3.5 产业规划

3.6 支撑体系

3.7 特色风貌

3.8 人居环境整治



3.1 底线约束

严守三条控制线

坚持底线思维，以国土空间规划为依据，将耕地和永久基本农田保护红线、生态保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。



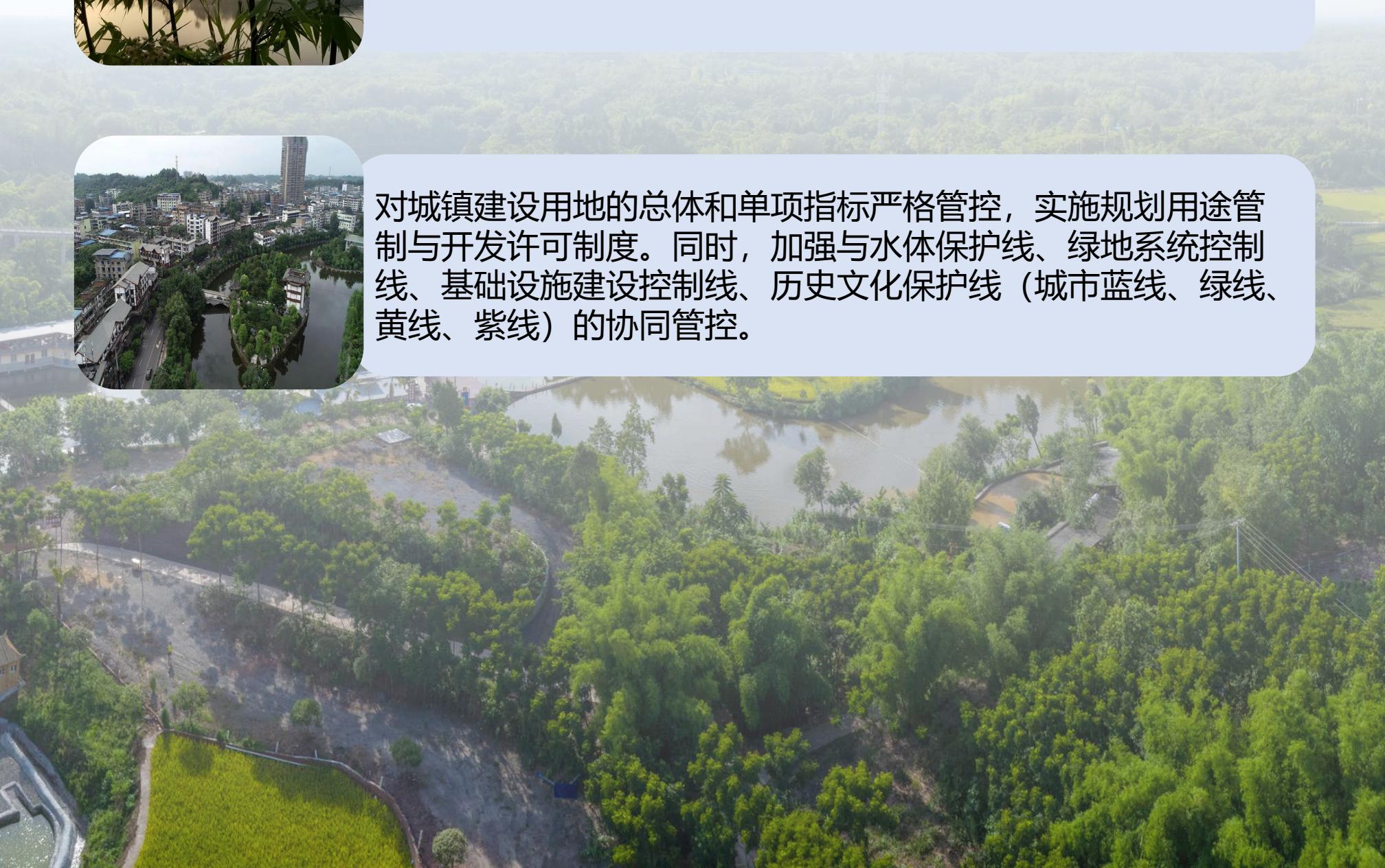
坚持最严格的耕地保护制度，确保耕地应划尽划、应保尽保，落实下达并研耕地和永久基本农田保护任务。永久基本农田经依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或者改变其用途。对永久基本农田的补划、保护、占用、使用、处罚、监管等，按照相关法律政策执行。



井研县域内无生态保护红线。



对城镇建设用地的总体和单项指标严格管控，实施规划用途管制与开发许可制度。同时，加强与水体保护线、绿地系统控制线、基础设施建设控制线、历史文化保护线（城市蓝线、绿线、黄线、紫线）的协同管控。



3.1 底线约束

划定其他控制线



严格落实《四川省人民政府关于公布四川省全国重点文物保护单位和省级文物保护单位保护范围的通知》和井研县相关文件、专项规划对各级文物保护单位所划定的保护范围。



依据《四川省井研县地质灾害风险调查评价（1:50000）》成果报告结论，确定地质灾害安全防护范围。



中心城区和马踏镇防洪标准为20年一遇，其余乡镇按10年一遇标准设防，乡村根据其人口、耕地面积按《防洪标准》（GB50201-2014）的有关规定确定防洪标准。



3.2 总体格局

协同布局保护利用空间

“一屏两轴、一心两环三区” 国土空间总体格局

一屏

龙泉山生态屏障

两轴

乐井融合发展轴
茫溪河保护利用协同发展轴

一心

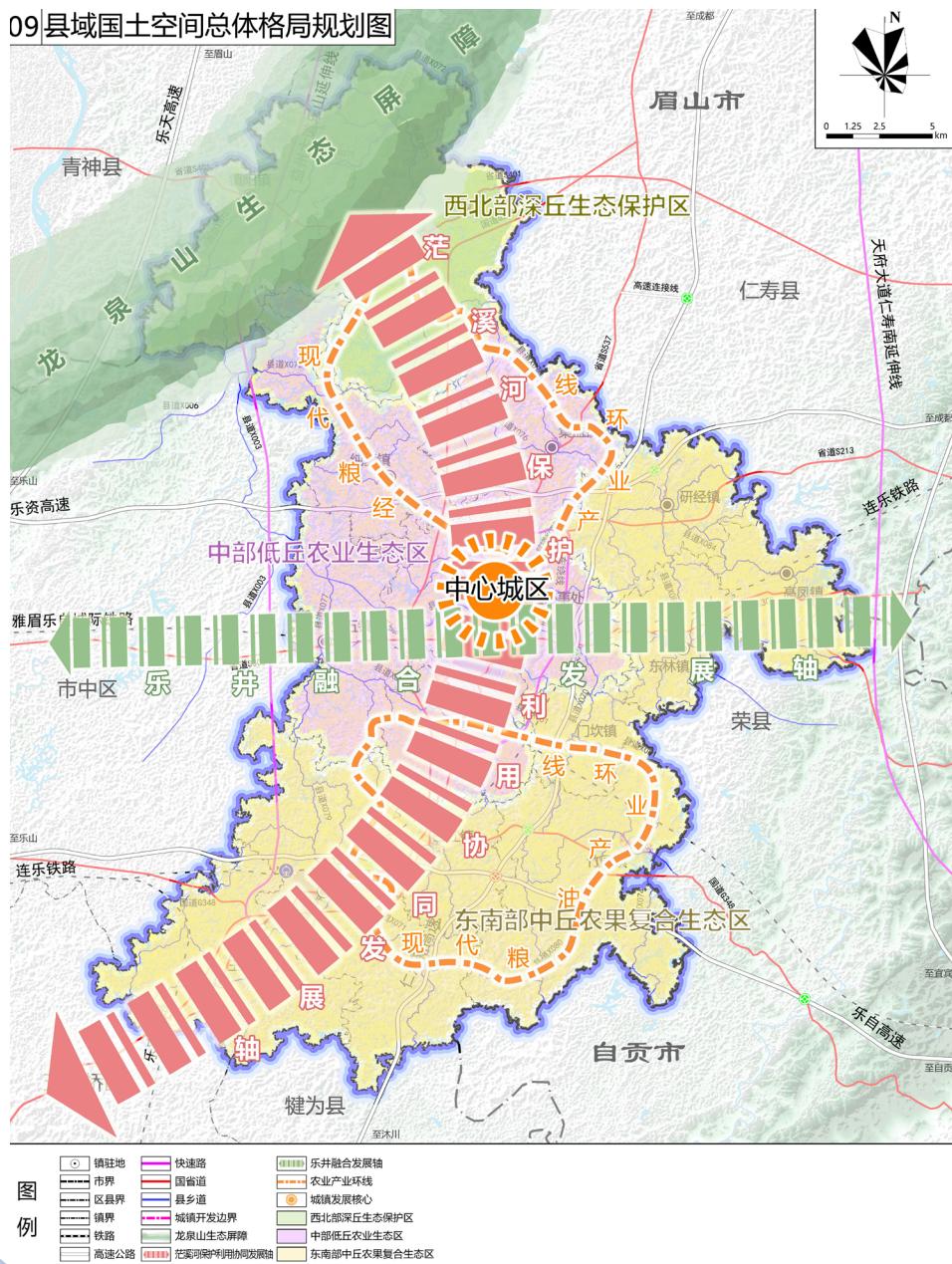
井研中心城区

两环

现代粮油产业环线
现代粮经产业环线

三区

09县域国土空间总体格局规划图



西北部深丘生态保护区



中部低丘农业生态区



东南部中丘农果
复合生态区

3.3 规划分区

制定规划分区管控要求

农田保护区

农田保护区是为保障国家粮食安全，依法确定不得擅自占用或改变用途、实施特殊保护的永久基本农田集中区域。农田保护区重点用于粮食生产，原则上严禁开发建设活动，符合法定条件的重点项目难以避让永久基本农田的，必须进行严格论证并按照有关要求调整补划。

乡村发展区

乡村发展区内允许农业和乡村特色产业发展及其配套设施建设，以及为改善农村人居环境而进行的村庄建设与整治；原则上禁止集中连片的城镇开发建设。在不影响安全、不破坏功能的前提下，该分区允许建设区域性基础设施廊道，并应做好相应的补偿措施。

生态保护区

按照《关于划定并严守生态保护红线的若干意见》《生态保护红线划定指南》《关于加强生态保护红线管理的通知》等相关法律法规及政策要求执行。

生态控制区

按照公益林、河湖岸线、饮用水水源保护地相关的法律法规及政策要求执行。

城镇发展区

按照城镇开发边界相关法律法规及政策要求执行，城镇发展区内建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式。

3.4 城镇体系

优化县域城镇体系，推动县域城镇化发展

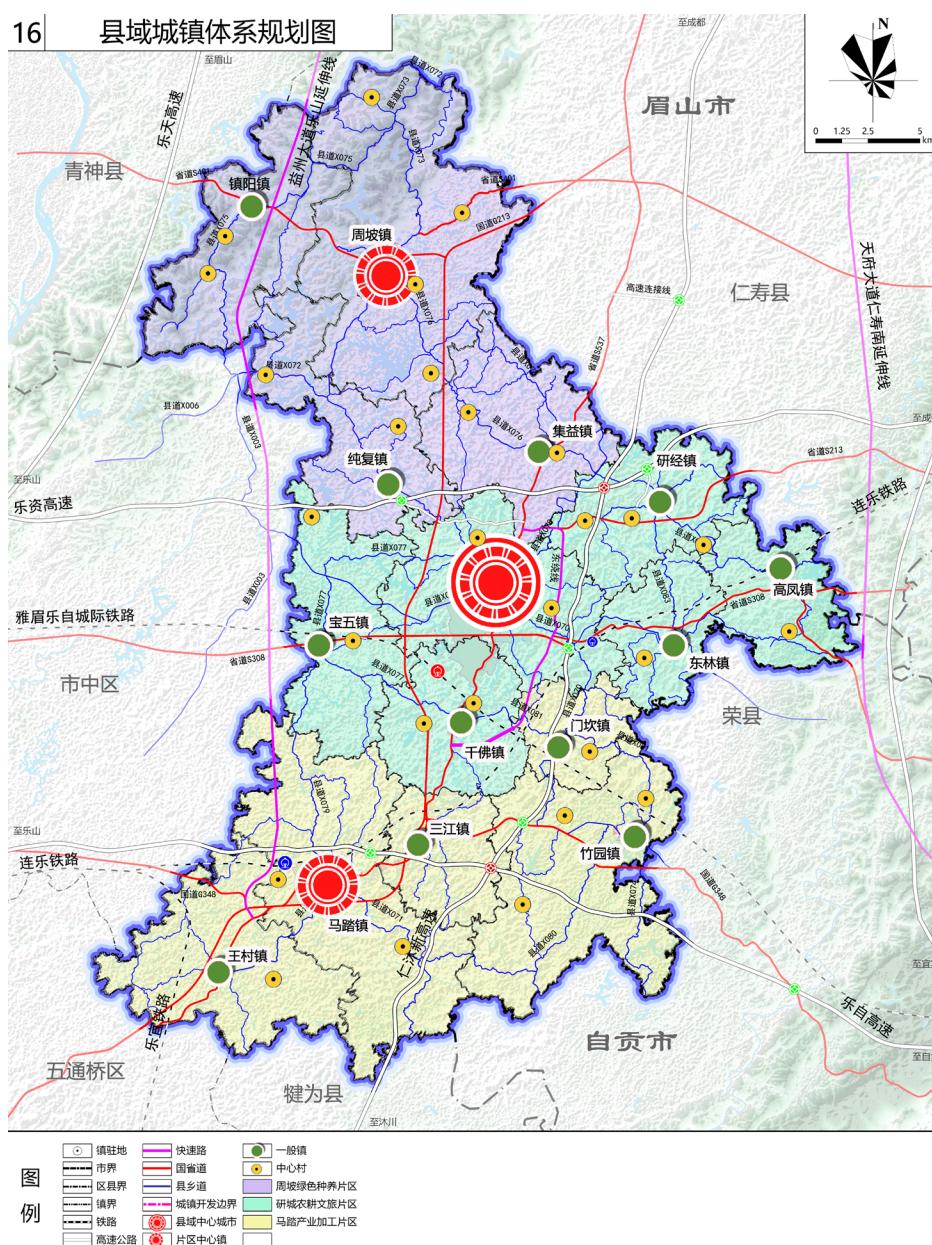
构建“1+2+12”城镇体系

1个县域中心城市——井研县中心城区

2个中心镇——马踏镇和周坡镇

12个一般镇——研经镇、王村镇、竹园镇、三江镇、千佛镇、高凤镇、集益镇、东林镇、宝五镇、门坎镇、镇阳镇、纯复镇

个数	人口规模	城镇
1	大于10万人	井研县城
1	2-3万人	马踏镇
5	0.2-0.5万人	周坡镇、研经镇、王村镇、竹园镇、三江镇
6	0.1-0.2万人	千佛镇、高凤镇、集益镇、东林镇、宝五镇
3	小于0.1万人	门坎镇、镇阳镇、纯复镇



3.5 产业规划

优化县域城镇体系，推动县域城镇化发展

建设现代农业体系



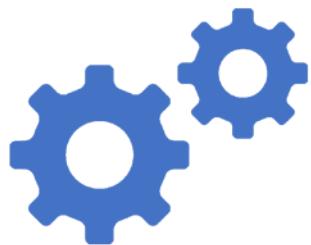
- 夯实“2+2”农业产业体系，以粮油、柑橘、生猪、水产为主，推动并研从农业大县向农业强县蝶变。
- 优化农业产业布局，梯次构建国家-省-市-县四级现代农业园区。

推动工业绿色低碳发展

- 着力提升“3+1”工业产业，优先布局现代纺织、食品加工、高端家居等产业，打造2-3个百亿产业集群
- 优化工业产业布局，培育形成2—3个全产业链集群，整合优化“一区三园”工业发展布局。



加快现代服务业发展



- 主动构建三大特色服务平台，着力发展创新创业、生产型服务、生活服务业、商贸消费业、现代物流业、专业市场、电子商务等产业。
- 完善服务业产业布局。

3.6 支撑体系

城乡生活圈

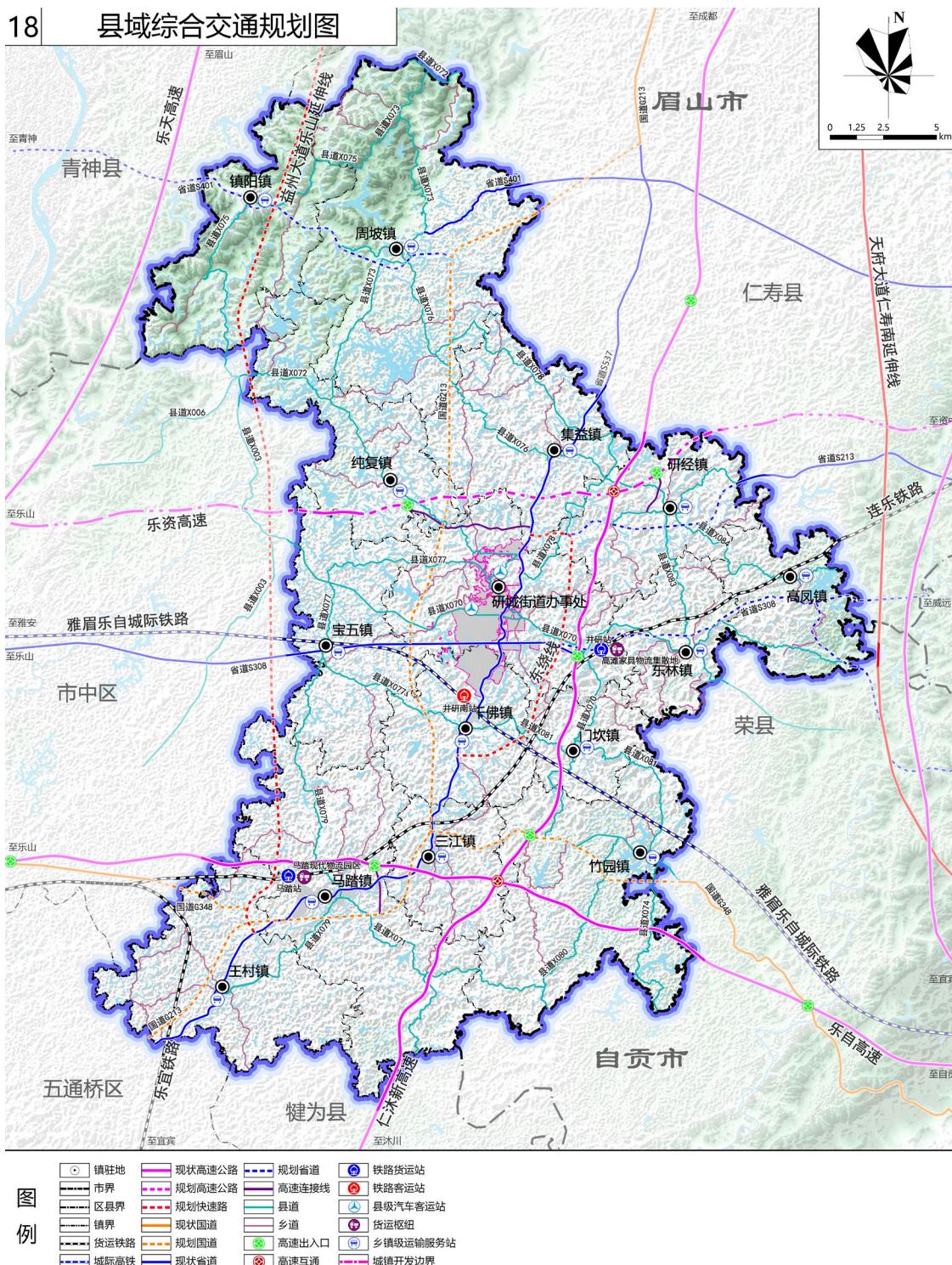
针对村、镇（街道）、县域等不同层级行政单元，分别构建5-10分钟邻里生活圈、15分钟社区生活圈组成的城市生活圈和30分钟城乡生活圈,构筑城乡融合新格局。

公共服务设施体系

规划构建“中心城区-中心镇-一般镇-中心村-基层村”的公共服务设施体系。

构建综合交通体系

- **航空：**在周坡镇规划1处停机坪。
- **铁路：**规划形成“两货一客”三条铁路线，开启井研县铁路运输新时代。
- **公路网络：**推动国省道改线升级，规划形成“四横三纵一绕城”干线公路网络。
- **农村公路网路：**加强县域城镇、镇乡之间的道路交通联系，通达支撑县域发展的交通节点、文化旅游节点、经济节点等，基本形成“布局合理、干支衔接、标准适当、经济适用”的农村公路网络。



3.6 支撑体系

完善市政设施系统，加快韧性城市建设



市政设施

给水排水工程

- 保障水源供给，保障供水设施规模，完善供水管网建设。
- 提升城市防洪排涝能力，全面提升污水处理能力及效率，全面提升再生水品质。

电力燃气工程

- 推进现状变电站提档升级，打造现代智能电网体系，推进新能源汽车充电桩等“新基建”建设。
- 构建多源多向的气源提供进一步保障。

通信环卫工程

- 加快现状电信局所的扩容改造，优化城区邮政局所布局，构建完善的邮政服务体系。
- 构建资源循环利用体系，全面推动生活垃圾分类收集、运输和处理，加强资源回收利用。完善城市公厕规划布局，创新集成多维服务功能。



综合防灾

防洪排涝

- 中心城区按20年一遇防洪标准设防。中心城区内涝防治标准为20年一遇。

消防人防

- 构建覆盖城乡，职能完善，功能齐备的现代化消防体系。构建与经济社会发展相适应、结构合理、运行可靠的现代人防综合防护体系。

抗震减灾

- 严格落实抗震减灾要求，强化相关审核审批，确保建筑安全。规划进一步加强中心城区地质灾害详细调查，并开展动态巡查和监测预警工作。

3.7 特色风貌

构建“传统村落+各级文物保护单位+其他重要历史文化资源+非物质文化遗产”的文化遗产名录体系

传统村落

加强对县域内传统村落千佛镇民建村等的保护。准确认识传统村落的价值、特色和内涵。

文物保护单位

严格保护全国重点文物保护单位2处，省级文物保护单位2处，市级文物保护单位5处，县级文物保护单位9处。

历史文化资源

保护一般不可移动文物143处，古树名木28课。

历史文化资源

重点保护8类16项非物质文化遗产，包括井研农民画、卓筒井盐深钻汲制工艺。

保护井研“北山南丘、一河多湖（水库）”的特色风貌格局

保积极融入乐山市“一核五区、三廊多点”人文景观魅力体系

国学
之乡

农民
画乡

柑橘
之乡

垂钓
之乡

盐浴
之乡



3.8 人居环境整治

推进农村生活污水治理

推进农村生活污水治理。实施净水工程，扎实推进畜禽粪污综合利用整县推进项目，完成乡镇镇污水处理站建设。实施修护工程，完成茫溪河主河道清淤疏浚，建设生态拦截带、原位生态修复。

推进农村生活垃圾治理

推广“户分类、村收集、乡（镇）转运、市县处理”模式或就近分散处理模式。实现“一控两减三基本”目标，自然村专职保洁员全覆盖。

推进农村“厕所革命”

推按照“功能全、标准高、老百姓满意”的标准，全面深化乡村厕所革命。

推进农村面源污染治理

强化农村面源污染综合整治，推进农业清洁生产和农业标准化生产。扎实推进畜禽粪污综合利用整县推进项目。

加快村容村貌整体提升

坚持保护传统村落、改造旧村落和新建聚居点相结合，延续西南民居风格，紧扣沿山、田野、丘陵的地形环境特点，推进美丽农房、美丽庭院、美丽村落、美丽田园建设，提升农房风貌改造。

加快农村危房改造

坚持“以拆促整、以整促美”，按照西南民居风格，有序推进危房新建、旧房改建、风貌塑造，确保住房安全，统一提升外立面风貌。

第四部分

中心城区

4.1 空间结构&性质定位

4.2 公共服务设施

4.3 绿地开敞空间

4.4 城市更新



4.1 空间结构&性质定位

构建“一园两带，一城四区”的空间结构

一
园

研溪湖公园

两
带

城市功能聚集带
沿茫溪河滨河景观带

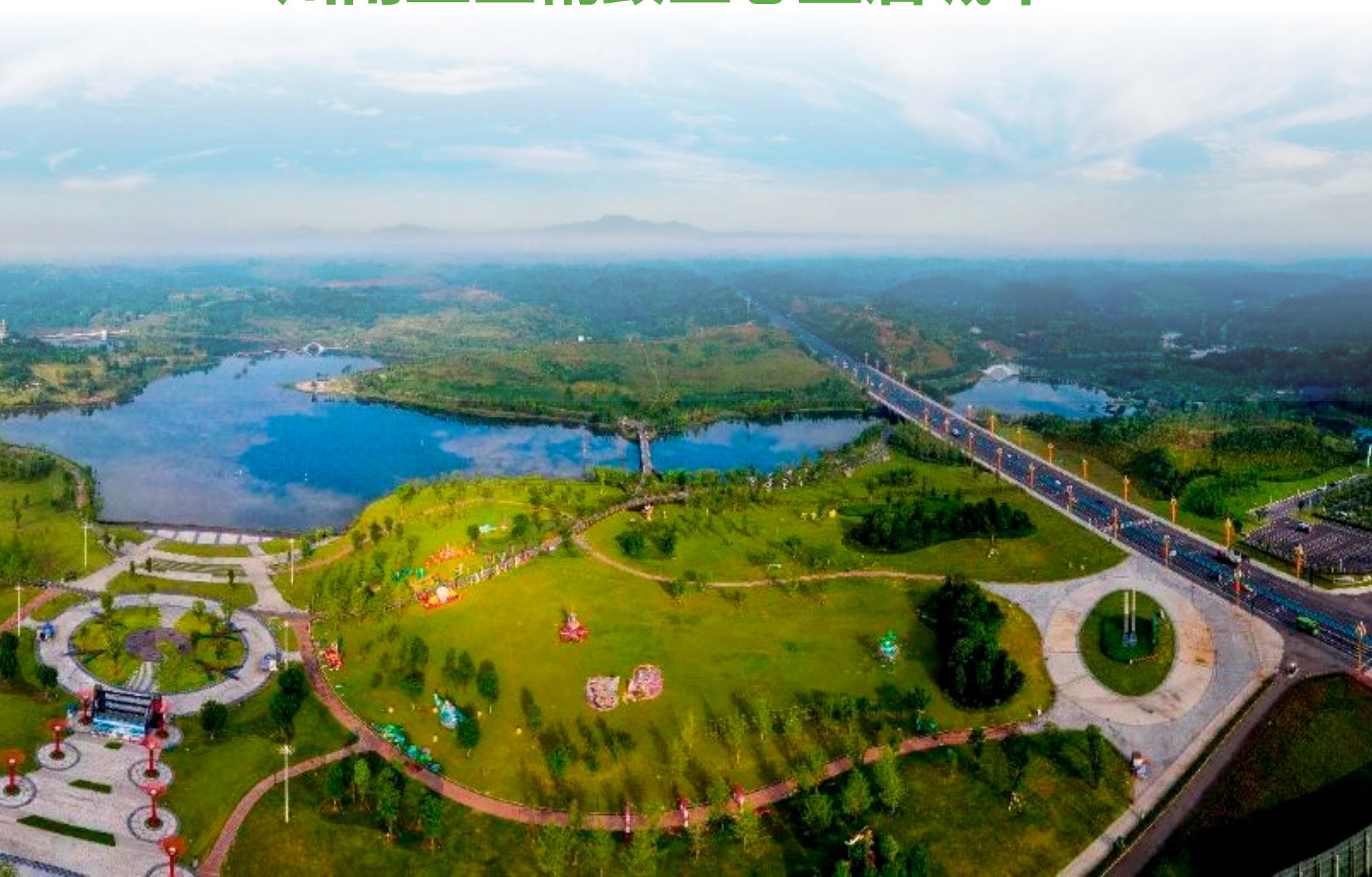
一
城

研溪新城

两
带

城北片区、城南片区、
城西片区、高滩片区

天府新区南新兴产业基地
川南丘区精致生态宜居城市



4.2 公共服务设施

构建“一主两副多点”公共服务设施体系

一主 城市主中心

老城区以县政府及各局、研城中学、小学、图书馆、体育场为基础，是井研县县级行政文化中心。

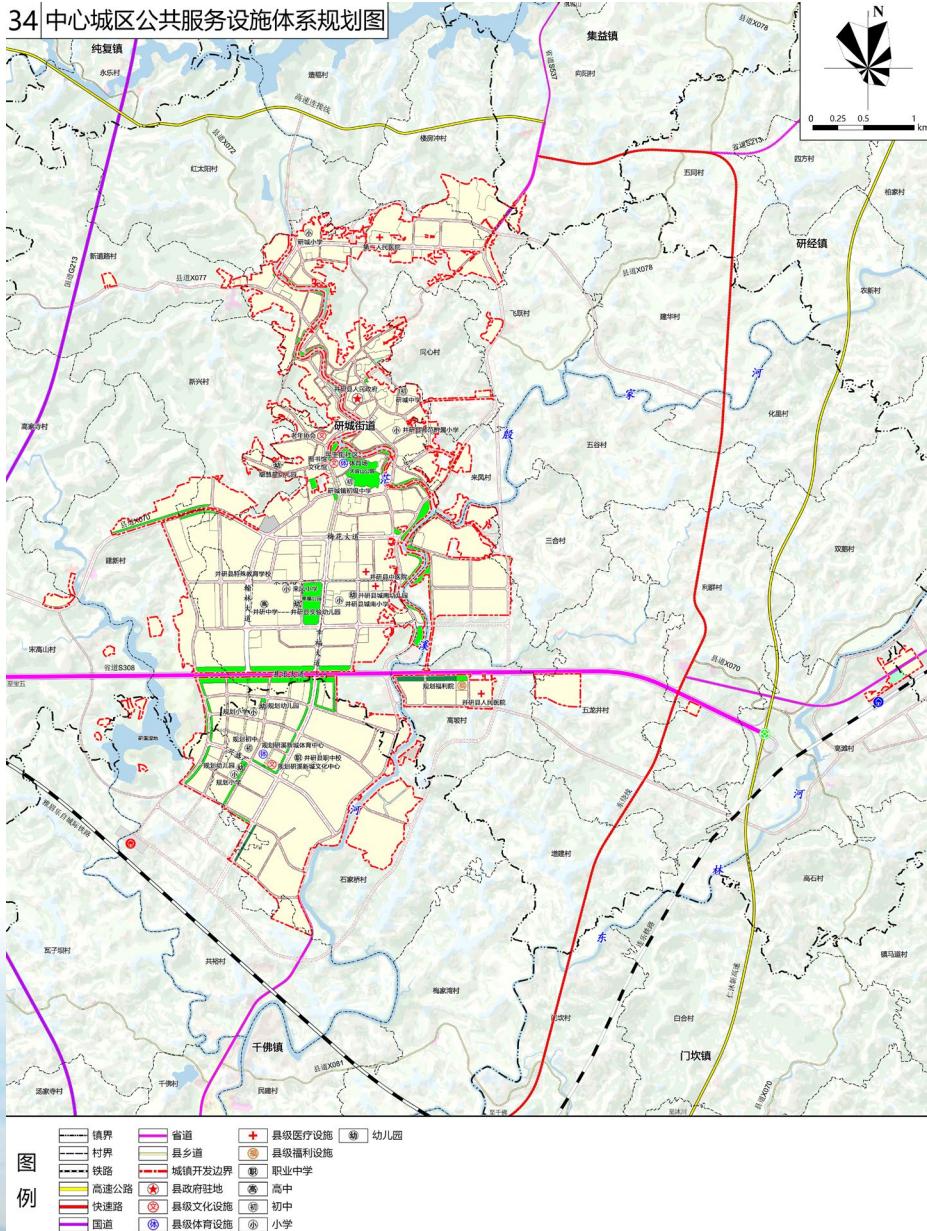
两副 城南片区、研溪新城

城南片区是井研的教育生活中心，研溪新城是新的文化商贸中心。

多点 社区级服务点

按照十五分钟生活圈配套要求集中布置以社区街道服务为主的公共设施服务中心。

34 中心城区公共服务设施体系规划图



4.3 绿地开敞空间

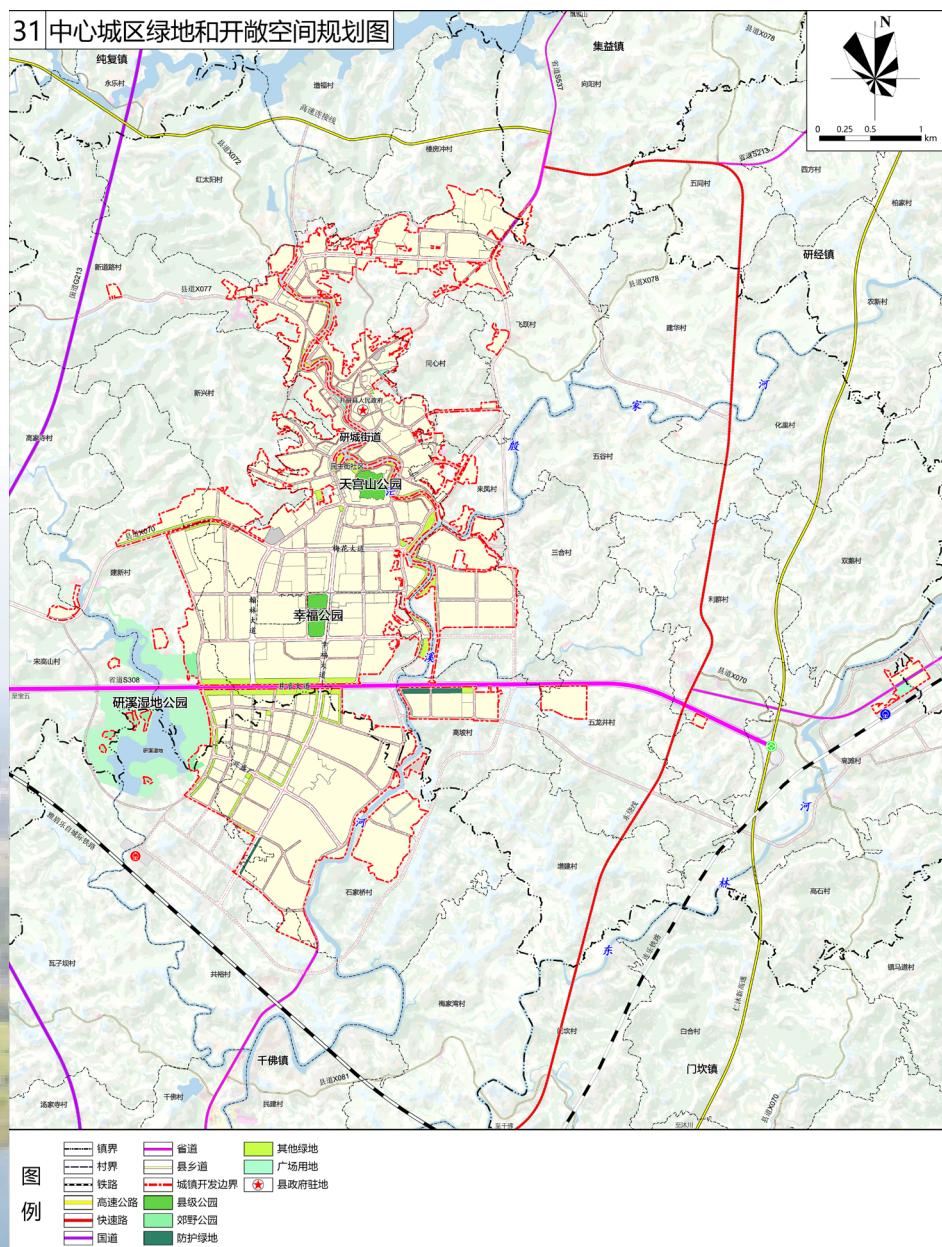
形成“一带三轴，两心多点”的绿地空间结构

一带： 茫溪河绿地景观带

三轴： 乐井大道绿地景观轴线、幸福大道绿地景观轴线和沿
建新路绿地景观轴线

两心： 研溪湖公园
和天宫山公园

多点： 城区内多处
公园绿地



4.4 城市更新



更新范围与重点

改善老城区环境，提高抗灾能力，完善对外交通设施，加强危旧房改造，积极搬迁与老城区功能定位无关的企事业部门，配套更新必要的文化体育等公共服务设施，加快污水、垃圾处理和环境综合整治建设。明确老城区城市更新范围约2平方公里，由相关部门制定分期改造计划，适时推进改造项目。

城市更新措施

疏解行政功能

适时改造行政办公和居住混合的机关单位大院，实施部分县级局、委迁移带动，原则上将现状行政办公等用地置换成开敞空间、公共服务设施用地等。

疏解交通功能

打通断头路，拓宽道路交叉口，积极修建联通东西、舒活南北的城市干线道路，增加静态交通设施，解决市区交通拥挤混乱的现状，提高交通通行能力。同时，加强交通管制等措施，改善老城区交通环境。

增加绿地面积

继续扩大滨河绿地面积，形成沿河两岸连续的、带状休闲长廊。使茫溪河两岸环境更加优美，体现“山、水、城、景”相融的景观岸线。

编制更新规划

尽快编制《城市更新详细规划》，严格控制老城区的拆建比。

第五部分

实施保障

5.1 规划传导

5.2 政策保障

5.3 近期建设



5.1 规划传导

衔接乐山市国土空间总体规划，建立并研县国土空间规划体系，推进并研县国土空间规划向乡镇级国土空间规划、专项规划、详细规划传导。

乡镇级国土空间规划

乡镇国土空间总体规划应保障本规划明确的各项任务落地，以乡村全面振兴为引领，合理安排生态保护、历史文化保护、产业发展、居住生活、公共服务设施、道路市政基础设施等各类空间和用地，落实各项指标。

专项规划

涉及国土空间保护、开发、利用、建设的安排应符合国土空间总体规划明确的管控约束要求。专项规划应以本规划为依据，进一步细化保护、利用、建设和管控要求，完善空间和设施配置体系，落实设施用地控制指标、走廊集中布局和节地规定等。

详细规划

须落实国土空间总体规划强制性内容，包括绿线、蓝线、黄线、紫线等控制线及空间管控要求，建设用地规模、公园绿地面积指标，结构性绿地、水体等开敞空间的布局要求等，并进一步明确开发强度、建设管控等要求。



5.2 政策保障

政策配套机制

以国土空间规划为基础，研究制定相关的配套法规、政策文件及实施细则，健全产业发展、环境保护、人口引进、住房发展、财政税收等配套政策，为规划的落地实施提供政策和法规保障。建立“刚性与弹性”兼顾的规划调整机制，有效提升规划政策弹性和可操作性。

监测评估

依托国土空间规划“一张图”实施监督信息系统，建立健全规划动态监测评估预警和实施监管机制。开展“一年一体检、五年一评估”行动，强化实时监测、动态评估、及时响应。在实施监督过程中，做好信息公开，接受公众查询和社会监督。

实施考核

严格规划实施监管，建立健全规划监督、执法、问责联动机制。明确规划监督与考核主体，构建主体责任考核标准。建立规划实施监督考核问责制度，维护规划严肃性与权威性，将规划实施成效纳入地方各级党委和政府及有关部门的年度绩效考评内容，考核结果作为有关领导干部年度考核、选拔任用的重要依据。



5.3 近期建设

围绕乐井相向发展，实施“南拓、北优、西接、东控”的空间发展战略，重塑全域经济地理，优化区域功能分工，推动县域一体化发展。

大力推进重点产业项目

落实井研县产业发展总体战略部署，推动产业转型升级，完善产业链。统筹推进工业园区“一区三园”建设；全面推进卡卡动漫等新兴产业项目落地；培育一批国、省、市级现代农业产业园区；推进全县旅游接待配套及研溪湖公园旅游配套设施旅游项目建设。

加快区域重大交通项目和区域基础设施建设

全力推进雅眉乐自高速铁路、连乐铁路、乐宜铁路等重大交通项目建设。加快推进乐资高速、乐自高速等高速公路建设。以G348、G213、S401、S308、S213和绕城干线公路等国省干道建设为重点，完善内部交通网络。加快实施长征渠、“岷茫水系”工程、新桥水库等重大区域基础设施建设。

持续加强生态保护修复工程建设

持续改善主要河流水质，茫溪河、泥溪河稳定达到Ⅲ类水标准，磨池河稳定达到Ⅳ类水标准。持续推进茫溪河流域生态修复与保护、重点小流域水环境综合治理项目，开工建设茫溪河流域干流污水处理厂（站）尾水人工湿地水质净化工程，加快生态脆弱河段水产养殖池塘复耕项目建设。

通过整体优化区域空间格局，为井研县空间合理利用定好框架，同步系统解决耕地保护、农田水利、新型城镇化、基础设施提升、生态修复等各领域突出问题。把井研打造成为省级现代农业示范区与乡村振兴示范地，成眉乐一体化发展先行区（产业协作区）。

